



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГЛАВЫ И ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

367005, г. Махачкала, пл. Ленина  
тел. 67-32-51, факс 67-55-62

**Главе  
Республики Дагестан**

**Меликову С.А.**

21 февраля 2023 г. № 03-06

**Уважаемый Сергей Алимович!**

Направляю информацию о реализации Ваших поручений, данных на заседании Оперативного штаба по обеспечению устойчивого развития экономики Республики Дагестан с учетом внешних факторов 13 февраля 2023 года.

Приложение: информация на 7 л. в 1 экз.

**Руководитель Администрации  
Главы и Правительства  
Республики Дагестан**

**А. Гасанов**

**Информация о реализации поручений  
по итогам заседания Оперативного штаба по обеспечению  
устойчивости развития экономики Республики Дагестан с учетом  
внешних факторов 13 февраля 2023 года**

**1. По вопросу анализа сложившейся практики назначения на должность руководителя государственного (муниципального) учреждения социальной сферы Республики Дагестан.**

Руководители государственных учреждений социальной сферы назначаются и освобождаются министром, в ведении которого находится данное учреждение.

Указом Главы Республики Дагестан от 2 сентября 2008 г. (в редакции от 8 июня 2021 г. № 118) утвержден Регламент взаимодействия органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления, которым установлен единый механизм предварительного согласования кандидатур на должности руководителей муниципальных учреждений (муниципальных унитарных предприятий) с руководителями органов исполнительной власти Республики Дагестан по отраслевой компетенции, предусматривающий необходимость утверждения органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов соответствующих порядков согласования на основании типового порядка, разработанного Правительством Республики Дагестан. Министерством юстиции Республики Дагестан в 2021 году разработан типовой порядок предварительного согласования кандидатур на должности руководителей муниципальных учреждений (муниципальных унитарных предприятий) с руководителями органов исполнительной власти Республики Дагестан соответствующей отраслевой компетенции и направлен главам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

В подавляющем большинстве указанных муниципальных образований такого рода порядки согласования утверждены в 2021-2022 годах.

Таким образом, правовая база, предусматривающая участие органов исполнительной власти Республики Дагестан в процедуре согласования кандидатов на должности руководителей муниципальных учреждений, сформирована.

Вместе с тем, различные направления социальной сферы также имеют свои особенности правового регулирования, призванные обеспечить повышение качества кадровой политики в отношении руководителей государственных (муниципальных) учреждений.

**В сфере образования**

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предоставление общего

образования может осуществляться как в государственных, так и в муниципальных образовательных организациях.

Назначение на должность и освобождение от должности руководителей государственных и муниципальных образовательных учреждений осуществляется в зависимости от ведомственной принадлежности образовательной организации соответственно министром образования и науки Республики Дагестан и главами муниципальных районов и городских округов. Одним из оснований для освобождения от должности таких руководителей является прекращение трудового договора в соответствии со статьей 278 «Дополнительные основания для прекращения трудового договора с руководителем организации» Трудового кодекса РФ – в связи с принятием уполномоченным собственником имущества организации лицом (органом) решения о прекращении трудового договора.

Министерством образования и науки Республики Дагестан на основании статьи 51 указанного Федерального закона приказом от 25 августа 2021 г. № 03-16-456/21 утверждены Порядок и сроки проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителя государственной образовательной организации, подведомственной Министерству образования и науки Республики Дагестан.

Аттестация позволяет оценить знания и квалификацию кандидатов на должность руководителя образовательной организации, а также дать объективную оценку деятельности руководителей образовательных организаций.

Такого рода аттестацию на базе ГБУ ДПО РД «Дагестанский институт развития образования» проходят также кандидаты на должность руководителя и руководители муниципальных образовательных организаций в соответствии с соглашениями о единой кадровой политике в сфере образования, заключенными Министерством образования и науки Республики Дагестан со всеми главами муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан. В состав муниципальных аттестационных комиссий входят представители Министерства образования и науки Республики Дагестан.

Вместе с тем, согласно данному Федеральному закону и Закону Республики Дагестан от 16 июня 2014 г. № 48 «Об образовании в Республике Дагестан» Министерство образования и науки Республики Дагестан согласовывает назначение на должность заместителей глав администраций, курирующих на районном (городском) уровне вопросы образования, а также руководителей управлений (отделов) образования администраций муниципальных районов и городских округов.

### **В сфере здравоохранения**

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 июня 2005 г. № 106 «О подведомственности

государственных унитарных предприятий, государственных учреждений и организаций министерствам, ведомствам Республики Дагестан» в ведении Министерства здравоохранения Республики Дагестан находится 136 государственных учреждений.

Муниципальные учреждения здравоохранения в Республике Дагестан отсутствуют в связи с тем, что Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочиями по организации оказания населению первичной медико-санитарной, а также медицинской помощи наделены исключительно органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Положением о Министерстве здравоохранения Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 октября 2018 г. № 156, министр назначает на должность и освобождает от должности в установленном законодательством порядке руководителей подведомственных учреждений.

Одним из оснований для освобождения от должности таких руководителей является прекращение трудового договора в соответствии со статьей 278 «Дополнительные основания для прекращения трудового договора с руководителем организации» Трудового кодекса РФ – в связи с принятием уполномоченным собственником имущества организации лицом решения о прекращении трудового договора.

### **В социальной сфере**

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 июня 2005 г. № 106 «О подведомственности государственных унитарных предприятий, государственных учреждений и организаций министерствам, ведомствам Республики Дагестан» в ведении Министерства труда и социального развития Республики Дагестан находится 182 государственных учреждения.

Муниципальные учреждения социальной сферы (труда, занятости и социального обслуживания) в Республике Дагестан отсутствуют в связи с тем, что Федеральным законом от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» полномочиями в области содействия занятости населения, по оказанию (предоставлению) государственной социальной помощи, а также по организации социального обслуживания граждан наделены исключительно органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Положением о Министерстве труда и социального развития Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 ноября 2007 г. № 300, министр

назначает на должность и освобождает от должности в установленном законодательством порядке руководителей подведомственных учреждений.

Одним из оснований для освобождения от должности таких руководителей является прекращение трудового договора, осуществляемое в соответствии со статьей 278 «Дополнительные основания для прекращения трудового договора с руководителем организации» Трудового кодекса РФ – в связи принятием уполномоченным собственником имущества организации лицом решения о прекращении трудового договора.

## **2. По вопросу создания правового механизма формирования специализированного жилищного фонда Республики Дагестан для предоставления отдельным категориям граждан в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Дагестан.**

В соответствии со статьей 92 Жилищного кодекса Российской Федерации и Законом Республики Дагестан от 3 февраля 2006 г. № 3 «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Дагестан» к жилым помещениям специализированного жилищного фонда относятся:

- 1) служебные жилые помещения;
- 2) жилые помещения в общежитиях;
- 3) жилые помещения маневренного фонда;
- 4) жилые помещения в домах системы социального обслуживания граждан;
- 5) жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев;
- 6) жилые помещения фонда для временного поселения лиц, признанных беженцами;
- 7) жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан;
- 8) жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд с отнесением такого помещения к определенному виду специализированных жилых помещений и исключение жилого помещения из указанного фонда осуществляется актом Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан.

По результатам мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации выявлено, что формирование специализированного жилищного фонда для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан осуществляется посредством:

- 1) строительства жилых домов и многоквартирных жилых домов;

2) приобретения жилых помещений в государственную собственность на первичном или вторичном рынке жилья;

3) участия в долевом строительстве многоквартирных домов в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

В Республике Дагестан принят Закон Республики Дагестан от 3 февраля 2006 г. № 3 «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Дагестан», однако правовые нормы о порядке формирования специализированного жилищного фонда Республики Дагестан отсутствуют.

Так, в целях правового регулирования формирования специализированного жилищного фонда Республики Дагестан для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предлагается:

1) разработать и принять постановление Правительства Республики Дагестан «О порядке формирования специализированного жилищного фонда Республики Дагестан для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающее вышеуказанные механизмы формирования специализированного жилищного фонда, по аналогии с законодательством ряда субъектов Российской Федерации (Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Республика Алтай, Удмуртская Республика и др.);

2) предусмотреть средства на эти цели в республиканском бюджете Республики Дагестан на соответствующий финансовый год и на плановый период.

### **О формировании специализированного жилищного фонда Республики Дагестан для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В Республике Дагестан сложился ряд объективных причин, препятствующих оперативному пополнению специализированного жилищного фонда для указанной категории граждан:

1) минимальная активность продавцов на рынке недвижимости, обусловленная нежеланием участвовать в конкурсных процедурах в порядке, установленном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года

№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вносить обеспечение, оформлять электронно-цифровую подпись, длительное время ожидать окончательную оплату за проданное жилье и пр.);

2) сложности формирования начальной максимальной цены контракта, поскольку не на всех территориях одновременно имеется минимум три предложения по продаже, из которых может быть определено среднее значение для объявления аукциона;

3) отсутствие интереса застройщиков в участии на торгах, поскольку необходимо проектировать жилые помещения в соответствии с требованиями для предоставления детям-сиротам (например, соблюдение пункта 5.7 СП 54.13330 при проектировании для государственных и муниципальных нужд – в многоквартирных жилых домах должны быть созданы условия для отдыха, сна, гигиенических процедур, приготовления и приема пищи, а также для другой деятельности, обычно осуществляемой в жилище);

4) участие в долевом строительстве с использованием счетов эскроу с привлечением средств федерального бюджета затруднительно, ввиду того, что такое строительство в большинстве случаев рассчитано на несколько лет, в отличие от периодов действия лимитов бюджетных ассигнований;

5) ограничение по заселению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в размере 25 процентов от площади многоквартирного дома, исключает возможность строительства в рамках государственных инвестиционных программ домов, полностью предусмотренных для этой категории граждан (установлено частью 7 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей»);

б) отсутствие в городских округах Республики Дагестан в строящихся многоквартирных домах жилых помещений площадью 33 кв. м. (норма предоставления указанной категории граждан жилого помещения из специализированного жилищного фонда).

Норма предоставления жилого помещения в городских округах Республики Дагестан для указанной категории граждан (33 кв.м.) не изменялась с принятия Закона Республики Дагестан от 3 февраля 2006 г. № 3 «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Дагестан». В связи с тем, что для застройщиков экономически невыгодно строительство жилых помещений такой площади с учетом требований вышеприведенного СП 54.13330 наблюдается тенденция по отказу строительных организаций от строительства многоквартирных домов, включающих в свой состав жилые помещения, соответствующие указанной норме предоставления.

По результатам проведенного мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации в части формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Республики Дагестан «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Дагестан», предусматривающих предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилых помещений, с учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного или жилого дома, общей площадью, превышающей 33 квадратных метра. Такое изменение позволит учесть особенности на рынке недвижимости в каждом городском округе, что приведет к развитию рынка жилых помещений для указанной категории граждан.

Аналогичные положения об увеличении рассматриваемой нормы предоставления содержатся в нормативных правовых актах ряда субъектов Российской Федерации (Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Республика Коми, Иркутская область и др.).